

松江区新桥镇国民经济和社会发展第十四个五年规划

上海市松江区新桥镇人民政府

2021 年 1 月

目 录

前 言		1
第一章	“十四五”期间的发展形势和要求.....	2
第二章	“十四五”期间的发展蓝图.....	4
第三章	建设产城融合的科创新桥.....	8
第四章	构筑城乡协调的宜居新桥.....	11
第五章	打造绿色生态的美丽新桥.....	14
第六章	营造以人为本的幸福新桥.....	16
第七章	构建稳定有序的平安新桥.....	20

前 言

“十四五”时期（2021-2025）是我国经济社会发展的重要历史性窗口期，是全面建成小康社会向全面建设社会主义现代化强国迈进承上启下的关键起步期，也是新桥实现高质量转型发展、高品质城市建设、高水平社会治理的关键时期。松江区新桥镇国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要（2021-2025），根据上海市、松江区关于“十四五”规划研究和编制工作的要求展开，在新桥镇党委领导下，由新桥镇政府组织各单位、各部门编制而成，是指导新桥“十四五”时期发展的宏伟蓝图和行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、环境保护职责的重要依据，对于在新的起点上推动科学发展、促进社会和谐，高标准落实区委赋予新桥全力打造长三角G60科创走廊创新策源地的定位和使命，全力打造科技创新新高地、人才集聚新高地、产城融合新高地，高质量建设“科创、宜居、美丽、幸福、平安”新桥，具有十分重要的意义。

第一章 “十四五”期间的发展形势和要求

一、服务上位战略，把握时代发展新机遇

“十四五”时期是我国全面建成小康社会向全面建设社会主义现代化强国新征程、向第二个百年奋斗目标迈进的关键起步期，是上海全力深化“三大任务、一大平台”国家战略，深入推进“五个中心”“四大品牌”建设，着力构建国际一流营商环境的发展关键期，是松江聚焦“一个目标、三大举措”战略布局，聚力“一高地、三生态”建设长三角G60科创走廊“三先”示范走廊、推动数字化转型、发力建设独立的长三角综合性节点城市的战略攻坚期，也是新桥抢抓长三角G60科创走廊建设的重大机遇期，新桥将主动对标中央、市委、区委制定的“十四五”规划和2035年远景目标纲要，聚焦长三角G60科创走廊创新策源地的定位和使命，主动对接上海市、松江区的发展战略，建设产城融合示范片区，为松江建设独立的长三角综合性节点城市、为上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市、为全面建设社会主义现代化国家做出新的更大贡献。

二、聚焦高质量发展，把握时代发展主题

高质量发展是“十四五”时期的鲜明特征。高质量发展，就是要坚持新发展理念，就是要满足人们日益增长的美好生活需要，就是要促进创新成为第一动力、协调成为内生特点、

绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。新桥将坚持“四个论英雄”（以亩产论英雄、以效益论英雄、以能耗论英雄、以环境论英雄）的发展导向，加快新旧动能转换，推动质量变革、效率变革、动力变革，持续提高经济密度和投入产出效益，加快产业结构转型升级，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

三、围绕现代化治理，把握时代发展要求

党的十九届五中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化作出了一系列重要部署，社会治理更加突出共建共治共享，更加注重以人民为中心，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系；更加注重构建基层社会治理新格局，激发基层社会活力，建设社会治理共同体；更加注重多元力量参与，完善社会协同机制；更加突出民生保障均等化、高品质；更加突出城市管理精细化、智能化、专业化。

第二章 “十四五”期间的发展蓝图

一、指导思想

“十四五”期间，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局，全面落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，坚持稳中求进的总基调，着力提高发展质量和效益，着力提升城市发展品质，着力保障和改善民生，以高质量建设长三角 G60 科创走廊创新策源地为主线，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，把新桥建设成为宜居乐业的现代化新城镇。

二、阶段特征

“十四五”期间，是“科创、宜居、美丽、幸福、平安”新桥发挥区位优势、交通优势、产业优势、发展模式优势等基础优势，将发展活力、发展潜力转换为经济实力的关键时期，总体呈现三个方面的阶段性特征。

1、新旧动能转换的窗口期

“十四五”期间，新桥发展的新动能有望逐步释放，整体进入新旧动能转换的窗口期。**第一**，“6+X”战略性新兴领

域项目的引入和工业固定资产投资的稳步增长，将在“十四五”期间形成产出效应。**第二**，大数据、云计算、人工智能等一系列风口产业面临产业拐点和广阔的发展空间。**第三**，长三角G60科创走廊上升为长三角一体化国家战略的重要平台，新桥以先进制造业和现代生产性服务业两大产业集群为支撑的产业集聚效应有望进一步释放。

2、城镇功能提升的加速期

“十四五”期间，新桥作为长三角G60科创走廊创新策源地，具有连接漕河泾、承接G60、对接大虹桥的区位优势，区位特点决定了新桥在松江，甚至在上海城市网络中的地位将进一步提升，城市功能将进一步完善。**第一**，城市枢纽功能加速提升，四网融合建设推动区域交通枢纽功能加快布局，有望构建集产业、人才、技术、资金等要素于一体的区域性枢纽节点。**第二**，城市服务功能加速提升，教育、医疗、养老、文化、体育等领域服务内涵有望进一步丰富，服务半径有望进一步延伸，覆盖面有望进一步扩大。

3、综合治理完善的突破期

“十四五”期间，人民对城市美好生活的新期待，对城市治理水平的新要求，对新桥的发展提出了更大的挑战，城市综合治理有望取得更大的突破。**第一**，在系统治理上实现更大突破，更加注重“人民城市人民建、人民城市为人民”，更加注重治理的系统性和综合性，更加注重条块联动、跨部门协同。**第二**，在智慧治理上实现更大突破，更加注重信息

集成、大数据运用、人工智能技术等应用，优化城市管理和
服务，推进城市治理迈向更加便捷、更加精细、更加智能。

三、发展目标

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向全面建设社会主义现代化强国迈进的关键起步期，是我国第二个百年奋斗目标的重要时期。围绕建设“科创、人文、生态”现代化新松江发展目标，新桥作为长三角 G60 科创走廊创新策源地，坚持高起点规划目标定位、高标准谋划功能布局。

到 2025 年，把新桥打造成为“经济实力强、公共服务优、生态环境好、人居品质高”的产城融合示范片区，为迈向社会主义现代化强国奠定扎实基础。一是**综合经济实力进一步增强**。“十四五”期间年均经济增速保持 8% 以上，到 2025 年实现财政总收入 51.4 亿元、地方财政收入 16.2 亿元（以 2020 年预计财政总收入 35 亿元、地方财政收入 11 亿元测算）巩固在全区“第一梯队”优势，地方财政收入稳步增长，经济抗风险能力和抗波动能力有效增强。产业结构持续优化，先进制造业、现代生产性服务业比重进一步提升，区域经济密度进一步提高，企业自主创新、“卡脖子”领域攻坚不断加强。“区区合作，品牌联动”发展优势不断凸显，产城融合深入推进。二是**公共服务进一步优化**。城乡保持协调发展，实现区域功能互补。城市形态布局进一步优化，城市功能大幅度提升。道路交通等基础设施建设不断加快，公共服务资源供给力度持续加大，公共服务均等化、普惠化、便利化有

效实现。三是生态环境进一步改善。持续深化环境综合整治，坚决打好污染防治攻坚战、碧水蓝天保卫战、垃圾分类持久战，走出一条生态效益、经济效益、社会效益统筹兼顾的发展道路。四是人居品质进一步提高。人民共享经济发展成果，城乡居民收入持续提升，居民生活水平达到新高度。围绕均衡优质普惠的总体目标，聚焦补短板、强弱项、提质量，坚持加快发展各项社会事业，持续改善社会环境面貌，让老百姓获得感更多、满意度更好，幸福指数不断提高，助推“科创、宜居、美丽、幸福、平安”新桥建设。

第三章 建设产城融合的科创新桥

围绕长三角 G60 科创走廊创新策源地的定位和使命，加快经济发展方式转变，加大产业转型升级力度，合理布局产业规划，进一步夯实以先进制造业和现代生产性服务业两大产业集群为支撑的产业根基，积极培育“6+X”战略性新兴产业，推动经济发展实现更高质量、更大效益。

一、推进经济提质增效

实现经济总量跃升。以科创驱动发展，深入推进供给侧结构性改革，实现区域经济跨越式增长。到“十四五”期末，全镇经济综合实力保持在全区前列，实现财政总收入 51.4 亿元，地方财政收入 16.2 亿元。

增强重点企业支撑。积极鼓励、引进、培植、壮大一批骨干企业、重点企业、优质企业，集聚一批核心竞争力突出、产出效益良好、对地方经济贡献大、辐射带动作用强的行业龙头企业，重点挖掘、引进、培育一批领军人才、拔尖人才、骨干人才和科技创新团队。到“十四五”期末，实现“十百千”目标，即培育和引进 10 家亿元税收企业、100 家千万元税收企业、1000 家骨干企业，打造 5 个亿元税收园区、3 栋千万元税收商务楼宇、若干个高科技园区、专业特色园区、园区孵化器等优质产业载体，持续壮大新桥实体经济基础。

深化“区区合作”发展模式。依托“G60 科创云廊”，

利用区区合作的发展模式优势，整合临港高端总部办公资源和新桥优质实体产业资源，加大招商引资力度、协同合作力度，引进和培育一批新兴产业领军企业和细分领域优质企业，打造总部经济、流量经济、平台经济、夜间经济，擦亮 G60 科创云廊这张产业名片，全力打造科技创新新高地、人才聚集新高地和产城融合新高地。

二、推动产业转型升级

推动区域转型发展。重点围绕 4 大区域推进区域转型。

一是马汤区域。完成马汤地区九新公路西侧规划调整，释放近 1100 亩建设用地，作为“G60 科创云廊三期”建设用地，致力打造成为长三角 G60 科创走廊创新策源地的拓展区、

“区区合作”的提升区、产城融合的示范区，借助轨交 12 号线落地交通优势，形成与长三角 G60 科创云廊相衔接的产业支撑带，积蓄新桥经济发展“后发优势”。**二是新效路、**

庙三路区域。完成新效路、庙三路区块二次开发整体转型，实现 800 亩 104 地块产业腾笼换鸟，围绕“6+x”产业导向，加大招商引资力度，打造与 G60 科创云廊相呼应的南部战略性新兴产业园区、产城融合新社区。**三是春申地区。**扎实推进春申 198 区块产业转型，围绕现代服务业、高端生产性服务业等产业导向，逐步提升春申地区产业能级，以金都市场转型升级为契机，加快推动区域整体环境综合改造，实现春申区域的产业结构重构、区域形象重塑和经济效益重现。

抓实存量资源盘活。在政府主导产业区块二次转型的基

础上，进一步梳理和盘活全镇现有厂房、土地资源，形成优质产业项目与优质产业资源的精准对接，通过现代化、科技化的招商手段、更优质的资源供给、更精准的政策对接和优质服务，提升资源的利用效率和产出效益。

培育发展新兴产业。进一步提升产业能级、推动科技创新，不断提高土地利用率和产出率。巩固提升机械制造、医药制造、食品加工等传统优势产业，支持企业产业结构调整升级，保持稳定增长。聚焦企业增资扩产、增产扩能，进一步做大做强现代装备制造、生物医药、信息技术等产业，形成新的经济增长点，打造一批新的产业引擎。

第四章 构筑城乡协调的宜居新桥

坚持城乡一体、产城融合、均衡发展，统筹推进城市规划、建设与管理，完善城市功能布局，着力打造宜居美丽的现代化新城镇。

一、加强区域规划布局

落实区域规划布局。完成新一轮新桥镇土地利用总体规划修编工作、全镇控制性详细规划全覆盖，完成 SJC1-0028 单元、SJC1-0029 单元控制性详细规划。根据工业园区、集镇区、春申地区、新闵社区、现代农业园区五大片区功能定位，坚持以人文本、因地制宜的原则，统筹做好城市风貌导则设计，加强城市建筑风格与色彩控制，完善城市功能。

节约集约利用土地。坚持从新桥城市建设的实际出发，严格落实土地管控政策，强化用地节地责任和考核，推广应用节地技术和模式，形成统一的开发保护制度，提升新桥国土空间治理体系和治理能力现代化水平。加强出让土地的全生命周期管理，强化批后监管，严格控制新增建设用地规模和用途，为新桥发展规划落地实施提供空间保障。

二、完善城市基础设施

优化交通路网建设。完善交通路网体系，打通断头路，疏通交通堵点，突破高架和铁路的阻隔，打造小街区、密路网的街镇格局。加强松江、闵行区区道路连接，密切辖区内

部交通联络，配合完成明华路、申北四路下穿隧道、闵申路下穿铁路建设，提升交通连通性。优化高速公路与城市道路衔接优化，完善临港松江科技城园区和新闵地区交通配套，配合完成 G60 莘砖公路匝道、地铁 12 号线延伸段建设，提升临港园区和新闵地区的交通便利度，推动区域经济社会发展。

推进配套设施建设。加强公共服务设施配套，提升城市服务功能，完成明兴学校、明华幼儿园、场西幼儿园、新闵文化体育活动中心建设和社区卫生服务中心改扩建，完成新桥公园、新桥休闲广场改善提升，推动教育、文化体育、医疗卫生等公共资源均衡配置、普惠共享，进一步提升新桥人民的获得感、满足感、幸福感。完成松东污水厂四期改扩建，大力提升污水处理能力。

加快城市改造更新。加大老城改造力度，完成八个片区 74.2 万平方米旧街坊综合改造，美化屋面、外立面，完善停车位、垃圾分类设施、健身服务等功能。加大小区综合改造，打造集休闲、健身、娱乐、景观为一体的综合性公共活动空间。加大动迁腾地，完成密竹园安置地块和中心村五期建设，落实安置分房，改善动迁居民的居住环境。加强城市整体形象提升，以镇区主干道和示范街为重点，完成店招店牌、夜景灯光、绿化景观等整体环境改造，塑造有辨识度的城市特色风貌，形成 G60 沿线“夜间风景线”。

三、提升城市管理水平

深化政务服务“一网通办”。加强线上线下深度融合，在更高效、更便捷、更精准上下功夫，拓宽网上办事的广度和深度，畅通受理渠道，推动网上办、掌上办，强化“随申办”功能，提升在线办理率和全程网办率，进一步增强服务能力、提高服务效能、优化营商环境。

推进城市运行“一网统管”。立足“一屏观新桥、一网管全镇”目标，发挥城运中心综合治理效能，整合应急、网格管理、“12345”市民服务热线、防汛防台等指挥协调资源，实现数据共享、信息互通、指挥一体、协同联动，完善问题发现、处置、反馈、监督机制，提高问题发现敏锐度和处置有效性。

加快智慧新桥社区建设。加强智慧社区信息基础设施规划、建设和管理，完成智慧社区综合管理平台的建设开发，完成“家一新桥”项目的硬件投入、软件完善、功能提升，促进信息技术与城市服务、管理全面深度融合，实现更加便捷、更加智慧的社区管理和服务。

第五章 打造绿色生态的美丽新桥

坚持绿水青山就是金山银山，全面促进资源节约利用，大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，弘扬生态文化。

一、坚持绿色低碳发展

调整淘汰落后产能。综合运用法律、经济、技术及行政等手段，加快淘汰高能耗、高污染、高危险和低效益的落后产能，减少仓储企业数量。有序推进污染企业清拆治理，加强“三小一废”整治清退。

推进重点领域节能。深入推进产业节能，完善重点用能单位能效管理，推进能源审计、对标管理，实施燃煤（重油）锅炉能源替代。强化建筑节能，加强既有建筑节能改造，提高建筑用能管理水平，推进公共建筑节能。

健全节能长效机制。合理控制能源消费总量，提高能源利用效率，对机关、学校、医院等公共机构，实施能耗定额管理制度。实施固定资产投资项目能评制度，强化节能目标责任考核。开展节能减排全民行为，倡导绿色低碳生活。

二、提高能源利用效率

巩固提升垃圾分类实效。按照减量化、资源化和无害化的要求，持续提升干垃圾、湿垃圾、可回收物、生活垃圾资源回收利用率，优化定时定点投放与收集模式，实现精准分类投放，完成垃圾箱房深度改造、精品示范小区创建、镇级

中转站提标改造，居民区两网融合回收定时定点、投放点位设施提升改造，实现上海市垃圾分类示范镇创建，切实践行绿色、循环、可持续的生活方式。

持续推进资源综合利用。加强节水型城区建设，大力应用和推广节水技术。鼓励和引导绿色消费，推广清洁生产和再制造模式。积极推广各种循环经济发展模式。推进生态、节能、绿色住宅和生态科技楼宇建设。

三、加强环境综合治理

加强水环境综合治理。自觉践行绿色发展理念，加强河道整治、水系调整、水质改善和生态修复，进一步改善水环境面貌。加强企业、居民区雨污分流长效管理，巩固治理成果。加大“美丽河道”建设力度，开放贯通河岸空间，打造集市民休闲、健身、纳凉于一体的滨河景观带，城市沿河景观实现提升。

加强大气环境治理。统筹兼顾经济发展和生态环境保护，加强企业管理，有效控制工业废气污染、煤烟型污染，改善环境空气质量。推进扬尘污染在线监测，严控污染物排放总量。开展餐饮油烟气综合治理。推进秸秆综合利用。

加强人居环境治理。加强对乱设摊、乱张贴、乱停车等城市管理顽症的综合治理。加强建筑外立面整治，着力改善老旧居住区、城市商圈等重点区域的环境面貌。推进大型公共绿地建设，优化工业园景观绿化，大力推广屋顶、墙体等立体绿化。

第六章 营造以人为本的幸福新桥

坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”的理念，着力保障和改善民生，逐步扩大多领域、多层次、多元化的公共服务供给，让改革发展成果更多更好惠及人民。

一、完善社会保障体系

持续发力扩大就业。坚持保就业就是保稳定、保增长，大力推动创业带动就业、培训促进就业，积极落实就业、创业政策，搭建就业供需平台，持续深化“聚业新桥”“新创联盟”就业创业品牌优势，加大对长期失业青年、离校未就业困难大学生等群体的就业援助力度，实现每年新增就业岗位不低于1000个，城镇登记失业率控制在指标以内，全力确保稳就业。

提高社会保障水平。坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的指导方针，持续完善社会保障体系，扩大社会基本养老保险覆盖率。健全社会救助工作网络，完善社会救助帮扶机制，加强社会救助监督管理。大力推进对口扶贫帮困，扎实做好镇乡结对、企村结对、转移就业、消费扶贫等工作。完善妇女儿童权益保障机制，持续推动妇女儿童事业发展。健全退役军人服务保障机制，实现退役军人工作健康发展。

完善养老服务体系。不断完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，加强老年人

生活基础设施建设，新建长者养护之家，增配助餐点，培育社区老年人示范睦邻点，利用居民自有住宅、闲置房屋创建“幸福老人家”，推动老年人互助式养老。鼓励老年人积极参与社会活动，营造尊老敬老爱老的社会氛围，实现老有所养、老有所为，让老年人生活更加舒心幸福。

二、推进社会事业发展

推进教育优先发展。推动教育资源均衡配置，规划配置晨星地区书林幼儿园。调整教育资源布局，置换晨星幼儿园（北部），缓解居民就近入学需求。充分利用优质教育资源组建“紧密型”学区化、集团化学校办学，实现新闵学校、新桥学校、明兴学校办学特色。加强未成年人思想道德建设，落实未成年人保护工作。深化产教融合、校企合作，拓展高新技术专业，大力发展职业教育，满足 G60 科创企业战略新兴产业的发展需求。健全社区教育网络，加强社区教育服务。

提高医疗卫生水平。健全公共卫生应急管理体系，完善镇级公共卫生指挥机构，形成响应迅速、科学精准、联防联控、多元参与的公共卫生应急运行机制。完善公共卫生防控体系，完成分中心发热门诊标准化建设，新增临港松江科技城卫生服务站，形成统抓统管、分级分类的公共卫生防控体系。完善医疗资源均衡配置，社区卫生服务中心实现扩建增能。鼓励、支持社会资本提供优质医疗资源，满足居民多层次、差异化的需求。推广家庭医生制度，实现辖区内社区卫生服务覆盖率 100%。开展健康城区建设，增强居民公共卫生

安全意识。开展爱国卫生运动，有效控制病媒传染病的发生。

大力发展群众体育。完善公共体育设施建设，发挥新闵文化体育中心服务群众、推动发展的重要作用，打通辐射新闵地区新地标，满足社区群众文化体育现实需求。实施全民健身计划，广泛开展全民健身运动，举办好社区运动会。积极打造社区 15 分钟健身圈，推进健身点和健身步道建设，促进学校体育场地向社区开放。

三、提升社区治理体系

提升社区服务水平。建立健全社区服务体系，落实服务“全岗通”，厘清社区网上服务清单和在岗服务清单，完善错时工作制、日常走访制、基层约请制等自治制度。巩固深化社区服务品牌，构建“五位一体”的“好邻居”社区服务品牌，实现养老服务、物业服务、就业服务、三餐服务、家庭健康等项目有机嵌入，进一步做实社区政务服务、社区生活服务和社区志愿服务。

提高社区共治水平。深化“党建引领三驾马车”，健全完善居委会、物业公司、业委会联席会议制度，发挥好党组织引领下“三驾马车”的协同治理作用。建立物业公司的准入和退出机制，强化对物业公司管理实效的评估机制，提高物业服务质量。加强社区自治队伍建设，发挥好党团员志愿者、巾帼志愿者、平安志愿者、文体志愿者、垃圾分类志愿者等志愿服务队伍。

推动社会组织参与。鼓励支持社区生活服务类、社区公

益慈善类、社区文体活动类、社区专业调处类等四大类社会组织发展，引导社会组织完善内部治理结构，提高自我发展和服务社会的能力。加强社会组织服务中心建设，发挥中心平台支撑作用，加强对社区社会组织培育扶持、政府购买服务支持管理。加强社区社会组织联合会建设，发挥管理服务协调作用，实现全覆盖，探索形成具有新桥特色的联合会运作模式。

四、提升城市文明程度

培育社会文明风尚。深入培育和践行社会主义核心价值观，不断拓展群众性精神文明创建活动。深入推进文明社区建设，营造整体有序、文明祥和的社会环境，实施家庭文明建设工程，提升家庭文明程度。弘扬正能量，推动各类志愿服务活动常态化、社会化、项目化开展。积极开展军民共建与和谐创建活动，做好双拥工作。

丰富公共文化内涵。发挥社区文化活动中心服务、凝聚功能，完善供需对接的公共文化服务内容配送体系，提高公共文化的整体服务质量和效率。举办社区文化艺术节，培育“一居一品”特色文化品牌。承接“人文松江”品牌建设，落实文体资源配送，满足群众日益增长的文化需求。

第七章 构建稳定有序的平安新桥

树立“红线”意识，强化“底线”思维，强化各类风险隐患排查，提升突发公共事件应急处置能力，预防和化解各类社会矛盾，确保城市安全运行、社会和谐稳定。

一、保障城市安全运行

提高安防工作水平。加强交通、消防、建筑施工、危险化学品、地下空间等领域的安全基础设施建设、隐患排查治理和安全技术改造，有效防范和坚决遏制重特大事故发生。完善防灾减灾体系，有效防范和处置各类自然灾害、事故灾害。强化市民安全防范意识和自救意识，推进基层民防组织、志愿者队伍和应急避难场所建设。

加强安全生产监管。严格安全目标考核和责任追究，完善安全生产监管管理方式，健全联动执法机制，督促企业严格履行法定责任和义务，加强重点行业、重点领域、重点地区的安全生产监管，防范重大事故发生，全面提升安全生产水平。

确保食品药品安全。完善食品药品安全网格化监管体系建设，形成食品药品安全基层监管网络，强化动态监管和风险控制，提高隐患发现能力和处置能力。深入开展食品药品安全宣传和教育，全面提升食品药品安全参与度、知晓度、满意度。维护市场管理秩序，依法整治各类违法经营行为。

二、维护社会和谐稳定

完善社会治安防控体系。构建立体化信息化社会治安防控体系，发挥“三级社区”社会治安防控网，筑强群防群治、联勤联动、共管共治力量，健全党建引领“三驾马车”治理机制，夯实社会治安群众基础和社会基础。加大平安建设科技投入，深化“雪亮工程”和智慧公安建设，实现重点公共区域技防全覆盖，提升公共安全感。

健全矛盾纠纷化解机制。强化源头治理，建立和实施重大事项社会稳定风险分析和评估制度，加强先期预测、先期评估、先期化解。健全矛盾纠纷排查机制和社区舆情分析研判预警机制，完善群体性事件的预防预警和应急处置。健全矛盾纠纷大调解工作体系，及时预防、减少和化解社会矛盾纠纷，维护社会稳定。规范企业用工行为，推进集体协商，依法推动企业建立工会组织。

巩固扫黑除恶成果成效。严厉打击各类刑事犯罪，抓实社会治安、金融放贷、工程建设、信息网络、教育卫生等重点行业领域突出问题专项整治，保持社会治安持续稳定。提高预防特殊群体犯罪能力，完善特殊人群预防教育管理体制、健全帮教服务网络，维护社会和谐。

三、健全应急处置机制

完善风险预警机制。加强危机意识宣传教育，提高全民危机意识。对可能发生的重大社会事件加强预测和评估，完善社会突发事件中的责任追究。建立预警信息统一发布平台，推进预警信息发布终端进社区、进企业、进校园。加强突发事件信息系统建设，实现各级各类应急管理信息系统的互联

互通。

增强应急救援能力。加强应急联动能力建设，实现应急联动体系全覆盖，提升应急联动指挥的权威性和响应度。完善应急预案体系，加强应急预案演练，增强各类应急预案的有效性。加大专业化应急救援队伍建设，落实应急物资保障，提高应急处置能力。